



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА

ул. Волжская, д. 2, с. Приволжье, 445560

Директору ГБОУ СО СОШ
пос. Новоспасский
муниципального района
Приволжский Самарской области

Илларионовой Н.В.

ул. Школьная, 1, пос.
Новоспасский, Приволжского
района, Самарской области,
445567

16.02.2017 № 21-63.2017-108

ПРОТЕСТ

на Положение о порядке использования школьных автобусов и обеспечении безопасности дорожного движения при организации перевозок учащихся, утвержденное директором ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский

Директором ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский утверждено Положение о порядке использования школьных автобусов и обеспечении безопасности дорожного движения при организации перевозок учащихся (далее – Положение).

Данное Положение не соответствует требованиям действующего законодательства об образовании, законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом и подлежит изменению и дополнению по следующим основаниям.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

В силу ч. 2 ст. 41 того же Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

ПР № **004366**

Согласно ч. 1 ст. 20 указанного Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств; организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

В соответствии с п. 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, под организованной перевозкой группы детей понимается перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их законных представителей, за исключением случая, когда законный(ые) представитель(ли) является(ются) назначенным(и) сопровождающим(и) или назначенным медицинским работником.

Правила проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров регламентированы Порядком проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н (далее – Порядок).

Согласно п. 10 Порядка предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе;

определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

В соответствии с п. 16 того же Порядка по результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра при вынесении заключения об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов,

состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, на путевых листах ставится штамп «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен» и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр.

Однако, раздел 3 Положения предусматривает отметку на путевых листах штампом без указания о том, что водитель прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен.

Вопреки требованиям п. 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177, разделом 3 Положения не предусмотрены такие требования к водителям, которые могут быть допущены к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, как: отсутствие административных правонарушений в области дорожного движения, за которые предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством либо административный арест, в течение последнего года; прошедшие предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей в соответствии с правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом; утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации; прошедшие предрейсовый медицинский осмотр в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Положение противоречит требованиям п.п. 3.4, 3.5. Положения об организации специальных (школьных) перевозок учащихся государственных и муниципальных образовательных учреждений (организаций) в Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 23.06.2010 № 282, поскольку не содержит перечень обязанностей образовательной организации по осуществлению школьных перевозок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Приволжского района.
2. Привести Положение о порядке использования школьных автобусов и обеспечении безопасности дорожного движения при организации перевозок учащихся, утвержденное директором ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский, в соответствие с требованиями действующего законодательства об образовании, законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом.
3. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в прокуратуру Приволжского района в установленный законом 10-дневный срок

со дня его поступления с приложением документов подтверждающих приведение Положения в соответствие с требованиями законодательства.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



М.Н. Багапова



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА

ул. Волжская, д. 2, с. Приволжье, 445560

Директору ГБОУ СО СОШ
пос. Новоспасский
муниципального района
Приволжский Самарской области

Илларионовой Н.В.

ул. Школьная, 1, пос.
Новоспасский, Приволжского
района, Самарской области,
445567

26.01.2012 № 21-65-2012-109

ПРОТЕСТ

на Положение об организации
предрейсовых медицинских
осмотров водителей
автотранспортных средств,
утвержденное директором ГБОУ
СО СОШ пос. Новоспасский
10.01.2012

Директором ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский 10.01.2012 утверждено Положение об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств (далее – Положение).

Данное Положение не соответствует требованиям действующего законодательства об образовании, законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлений организованных перевозок детей автомобильным транспортом и подлежит изменению и дополнению по следующим основаниям.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

В силу ч. 2 ст. 41 того же Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 20 указанного Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие

ИП № 004367

на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны: организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств; организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

Правила проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров регламентированы Порядком проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н (далее – Порядок).

Согласно п. 10 Порядка предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе;

определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

В соответствии с п. 16 того же Порядка по результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра при вынесении заключения об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, на путевых листах ставится штамп «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен» и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр.

Однако, п. 2.5. Положения предусматривает отметку на путевых листах штампом без указания о том, что водитель к исполнению трудовых обязанностей допущен.

Также п. 2.1. Положения противоречит вышеуказанным требованиям законодательства поскольку не предусматривает необходимость проведения предрейсового медицинского осмотра водителя в следующем объеме: сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, а также количественное определение алкоголя в выдыхаемом воздухе, определение наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Приволжского района.

2. Привести Положение об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств, утвержденное директором ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский 10.01.2012, в соответствии с требованиями действующего законодательства об образовании, законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом.

3. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в прокуратуру Приволжского района в установленный законом 10-дневный срок со дня его поступления с приложением документов подтверждающих приведение Положения в соответствии с требованиями законодательства.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



М.Н. Багапова



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА

ул. Волжская, д. 2, с. Приволжье, 445560

Директору ГБОУ СО СОШ
пос. Новоспасский

Илларионовой Н.В.

ул. Школьная, 1, пос. Новоспасский,
Приволжского района Самарской
области, 445567

19.03.2017 № 11-63-17-844

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании и
законодательства о предоставлении
государственных услуг в сфере
образования

Прокуратурой Приволжского района во исполнение задания прокуратуры Самарской области ИсРАЙнд-4528-2015-21-21-2015 от 06.02.2015, № ИсРАЙнд-6888-2015/21-20-2015 от 24.02.2015 проведена проверка исполнения законодательства об образовании и законодательства о предоставлении государственных услуг в сфере образования в деятельности государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области средней общеобразовательной школы пос. Новоспасский (далее – ГБОУ СОШ пос. Новоспасский).

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных образовательных учреждениях.

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) установлено, что в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В соответствии с ч. 6, п. 8 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится прием обучающихся в образовательную организацию.

ПП № 004654

В силу ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Согласно ч. 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 32 от 22.01.2014 утвержден Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - Порядок).

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 вышеозначенного Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Приказом министерства образования и науки Самарской области № 126-од от 16.04.2015 утвержден Административный регламент предоставления министерством образования и науки Самарской области государственной услуги «Предоставление начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам» (далее – Административный регламент), устанавливающий требования к порядку предоставления государственной услуги, срокам и последовательности действий (административных процедур) при предоставлении населению Самарской области общего образования по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования.

Согласно п.п. 2.1, 2.2. указанного Административного регламента государственные образовательные организации Самарской области, реализующие основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, подведомственные министерству образования и науки Самарской области являются органом, предоставляющим государственную услугу: «Предоставление начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам».

Проверкой, проведенной прокуратурой района 29.03.2017 установлено, что прием граждан по вопросу зачисления детей в 1 класс образовательной организации осуществляется в помещении ГБОУ СОШ пос. Новоспасский, расположенном по адресу: ул. Школьная, 1, пос. Новоспасский, Приволжского района, Самарской области.

В нарушение требований п. 1.10. Административного регламента на информационном стенде в помещении ГБОУ СОШ пос. Новоспасский, предназначенном для приема граждан, не размещена следующая информация:

✓ - текст вышеозначенного Административного регламента с приложениями (на бумажном носителе);

✓ - категории получателей государственной услуги;

✓ - порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий или бездействия Территориальных управлений, ГОО, предоставляющей государственную услугу, минобрнауки Самарской области, а также государственных служащих.

✓ Регистрация заявлений и документов о приеме в государственную образовательную организацию осуществляется в ГБОУ СОШ пос. Новоспасский в журнале регистрации документов при приеме в 1 класс, форма которого не соответствует приложению 6 к указанному Административному регламенту.

Так, в означенном журнале отсутствуют следующие графы: время подачи заявления; телефон контакта с заявителем; наличие льготы; дата предоставления полного пакета необходимых документов заявителем; регистрационный № обращения; роспись родителей (законных представителей) ребенка о получении обращения.

✓ Заявления о приеме ребенка в 1 класс ГБОУ СОШ пос. Новоспасский не соответствуют форме, установленной вышеуказанным Административным регламентом (приложение 2).

Так, в заявлениях родителей (законных представителей) о приеме детей в 1 класс ГБОУ СОШ пос. Новоспасский отсутствуют следующие сведения: о свидетельстве о рождении или ином документе, удостоверяющем личность ребенка; об основном документе, удостоверяющем личность заявителя; статусе заявителя; дате и времени подачи заявления. Заявления не содержат информации о том, что образовательная организация не несет ответственности за неполучение извещений заявителем в случае непредоставления заявителем сведений об изменении адреса (почтового, электронного), номера телефона заявителя, за действия третьей стороны, не зависящие от образовательного учреждения. Также, в заявлениях отсутствует согласие заявителей с тем, что в случае неподтверждения наличия льготы ребенок будет рассматриваться при зачислении как не имеющий льготы.

Таким образом, ГБОУ СОШ пос. Новоспасский не исполняются требования законодательства об образовании и законодательства о предоставлении государственных услуг, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних.

Причиной и условием допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей секретарем ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский, Поздняковой М.Н. ответственной за прием в 1 классы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление **с участием представителя прокуратуры Приволжского района**, принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений законодательства об образовании и законодательства о предоставлении государственных услуг в сфере образования, причин и условий, им способствующих.

2. За допущенные нарушения законодательства решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности секретаря ГБОУ СО СОШ пос. Новоспасский Позднякову Марину Николаевну.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (в случае их издания) и документов, подтверждающих устранение допущенных нарушений.

Исполняющий обязанности
прокурора района

советник юстиции



М.Н. Багапова